

**«ОЦЕНКА НАРКОСИТУАЦИИ В
СРЕДЕ ДЕТЕЙ, ПОДРОСТКОВ И
МОЛОДЕЖИ». ЧАСТЬ VII**

1. Мониторинг наркоситуации в Российской Федерации свидетельствует о том, что проблема распространения и употребления наркотических средств, психотропных и иных одурманивающих веществ по-прежнему является чрезвычайно актуальной. В 11 лет каждый второй ребенок знает о наркотических свойствах конопли или препаратов опийной группы, а в 13 лет – уже две трети. К 16 годам доля информированных приближается к 80%.
2. Меры, направленные на профилактику, пока не привели к коренному улучшению ситуации в сфере наркотизации подростков и молодежи. Численность в возрасте 11-24 лет, с различной частотой потребляющих наркотические средства и психоактивные вещества, достигает 4 миллиона, а наркозависимых среди них – от 900 тысяч до 1 миллиона 100 тысяч человек. Среди всего населения России эти показатели составляют соответственно примерно 6,5 миллионов и 1 миллион 800 тысяч человек.
3. Рост потребления наркотических средств, согласно экспертным оценкам, имеет в своей основе две главные причины: увеличение притока этих средств в страну и недостаточные усилия со стороны государственных органов, общественности и СМИ по профилактике наркотизации подростков и молодежи. Население в целом самоустранилось от активного участия в антинаркотической борьбе, а усилия государственных органов и средств массовой информации по формированию конструктивного общественного мнения недостаточно эффективны. В итоге в том, что в стране растет наркотизация молодежи, 36,5% населения обвиняют органы власти и лишь 10,4% – наркоторговцев[36].
4. Наряду с потреблением наркотических средств интенсивно растут масштабы приобщения подростков и молодежи к таким психоактивным веществам, как табачные изделия и алкогольные напитки. В возрастной группе 11-24 года курят не менее 50%. В группу курящих все активнее вовлекаются девушки. Результаты мониторинга свидетельствуют о том, что приобщение к курению начинается в детском возрасте: в 13 лет курила уже одна треть, а в 17 лет – до 60% всех курящих в обследованной возрастной группе.
5. В молодежной среде стало массовым потребление спиртных напитков, включая пиво. Их с той или иной частотой пьют 80% молодежи, причем как юношей, так и девушек. Огромных масштабов достигло потребление пива, при этом согласно официальной классификации пиво не считается алкогольным напитком.
6. Совокупные расходы подростков и молодежи на психоактивные вещества (табачные изделия, алкогольные напитки, наркотические средства) ежегодно составляют почти 7 миллиардов долларов США. Эта сумма могла бы стать важным стимулом для развития содержательного культурного досуга подростков и молодежи, удовлетворения их разумных потребностей.
7. Рост массового приобщения молодежи к потреблению психоактивных веществ произошел в 1997-2001 годы, когда в жизнь вступило новое «рыночное» поколение, не обремененное ценностным «барьером» прошлого и обладающее более индивидуализированным сознанием, чем их родители. За этот период средний возраст начала потребления табачных изделий снизился на 3,5 лет, алкогольных напитков – на 2,5 лет, наркотических средств – на 3,5 лет. С 2001 года *показатель среднего возраста начала потребления* психоактивных веществ стабилизировался и сегодня составляет: табачных изделий – 11,5 лет, алкогольных напитков – 13 лет (в основном пива), наркотических средств – 14 лет.
8. Вызывает беспокойство широкая вовлеченность в потребление психоактивных веществ учащейся молодежи. В этом отношении ситуация крайне неблагоприятна среди учащихся начальных и средних профессиональных образовательных учреждений.

9. Результаты мониторинга показали, что курение и раннее потребление спиртных напитков – это «прелюдия» приобщения к наркотическим средствам. С этих позиций *имеющая место широкая пропаганда среди молодежи некоторых психоактивных веществ (в частности, в виде рекламы алкогольной и табачной продукции) играет деструктивную роль*. Многими исследованиями доказано, что реклама психоактивных веществ на взрослое население, имеющее сформировавшиеся установки, привычки, вкусы, влияет незначительно. Подобная реклама нацелена на завоевание молодого потенциального потребителя. Выполняет она при этом две функции: приобщить детей и подростков к потреблению психоактивных веществ (то есть некурящего убедить в престижности курения, не потребляющего алкоголь – в престижности этого процесса) и параллельно – нацелить на конкретную марку товара. Такая работа эффективна только в молодежной среде, более того, косвенно она открывает дорогу для наркорынка.
10. В «рационе» подавляющей части (более 60%) молодежи, потребляющей наркотические средства, преобладают препараты конопли, у 15% – препараты опия. Эти две группы наркотических средств имеют наибольший удельный вес в общем объеме потребляемых молодежью наркотических средств – до 80%.
11. Как показал мониторинг, лечение больных наркоманией является малоэффективным: из каждых четырех проходивших лечение официально или неофициально устойчивая ремиссия наблюдается только у одного. Проблема заключается как в некалфицированности многих нелегальных лечебных структур, так и в недостаточной подготовленности врачей наркодиспансеров. Организация работы наркологической службы России ослаблена, ее материальная база не обеспечена регулярным и достаточным финансированием. Страдающие наркотической зависимостью нередко освидетельствуются врачами лишь в связи с неврозами и расстройствами личности.
12. Анализ общей ситуации в сфере массового распространения наркотических средств в России, преобладание зарубежных источников их поставки позволяет сделать вывод о доминирующей роли *продуманной маркетинговой стратегии международной наркомафии*, усилия которой направлены на завоевание рынка на территории бывшего СССР, в первую очередь – России как экономически наиболее выгодного региона. Эта стратегия включает:
- формирование замкнутой и устойчивой системы наркотрафика как для поставки продукции на внутренний рынок России, так и для использования ее территории для транзита;
 - рекрутирование сети наркодилеров оптовой и розничной торговли путем инвестирования собственного капитала;
 - формирование потребительского рынка наркотических средств при помощи приобщения детей и подростков к потреблению психоактивных веществ (табачных изделий, алкогольных напитков, некоторых фармацевтических изделий), чему способствует интенсивная реклама;
 - формирование сети малого опта путем привлечения мобильных, легко мигрирующих этнических групп, имеющих на территории России и других стран корпоративные землячества и возможность межгосударственной миграции (прежде всего цыган, таджиков, азербайджанцев, украинцев);
 - формирование розничной сети наркото торговли путем вербовки подростков, предварительно приобщенных к потреблению наркотических средств;
 - использование благоприятных условий в России для «отмывания» наркоденог и их инвестирования в легальный бизнес: шоу-бизнес, игровой, гостиничный, туристический, строительство;

- замещение наркотиков растительного происхождения более сильнодействующими наркотиками синтетического происхождения, в основном зарубежного производства.
13. Механизм реализации наркотических средств меняется, адаптируясь к обстоятельствам рынка. За последнее десятилетие наркомафия скорректировала свое поведение на российском розничном рынке в двух аспектах. Во-первых, она старается уйти из мест повышенного контроля со стороны правоохранительных органов и служб безопасности (дискотеки, образовательные учреждения, места организованного отдыха) и перенести основной акцент на места временного скопления молодежи – так называемые уличные, дворовые и парковые «тусовки». Во-вторых, наряду с использованием постоянной «профессиональной» сети розничных распространителей все активнее привлекает к розничной торговле молодых наркоманов – членов молодежных неформальных групп. В результате, как свидетельствуют данные мониторинга, сегодня приобщается к потреблению наркотических средств на дискотеках один из десяти, в образовательных учреждениях – один из шести, а на подростковых или молодежных «уличных тусовках» – 80% пробовавших или потребляющих наркотические средства; 90% из их числа к первой пробе наркотических средств были «простимулированы» друзьями и знакомыми.
 14. *Противодействие продвижению международной наркомафии на российский рынок со стороны российских компетентных органов сегодня явно недостаточно.* Денег, которые наркомафия может инвестировать для продвижения своего товара на российский рынок, несоизмеримо больше, чем средств, выделяемых государством на антинаркотическую борьбу. По подсчетам, произведенным путем соотнесения данных мониторинга о розничной стоимости наркотических средств на российском рынке и сведений о контрабанде наркотических средств, предоставленных Главным управлением по борьбе с контрабандой Государственного таможенного комитета РФ, *потенциальная рентабельность наркорынка в России сегодня составляет 500%*. Ради такой выгоды наркомафия идет на риск.
 15. Результаты мониторинга позволяют предположить, что ежегодный оборот потребительского наркорынка в России составляет не менее 5 миллиардов долларов США, не считая наркотранзита и прибыли от инвестирования вырученных денег в российский бизнес. Ежегодно на приобретение наркотических средств только подростки и молодежь расходуют около 2 миллиардов долларов США. В то же время на антинаркотические мероприятия в стране ежегодно тратится не более 90 миллионов долларов США, включая все их виды: борьбу с наркопреступностью, лечение и профилактику. Причем речь идет не о федеральных тратах, а о совокупных расходах, включающих финансирование из всех ныне возможных источников: федеральных, региональных и муниципальных (преимущественно), спонсорских, благотворительных (российских и иностранных) и даже пожертвованиях родителей детей, больных или ранее болевших наркоманией.
 16. *Актуальность проблемы противодействия наркомании признана на государственном уровне.* В Российской Федерации разработаны и реализуются комплексные меры, направленные на борьбу с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков. В последние годы достигнуты определенные положительные результаты. Практически во всех регионах Российской Федерации разработаны территориальные программы профилактики злоупотребления психоактивными веществами и противодействия их незаконному обороту. Проблема постоянно находится в поле зрения федеральных органов исполнительной и законодательной власти. В 2002 году Указом Президента России

создан Межведомственный Комитет по контролю за незаконным оборотом наркотиков.

Создана правовая основа для осуществления мероприятий по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (Федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных препаратах», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «О средствах массовой информации», «О рекламе», Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях). В 2002 году в целях совершенствования законодательной базы в данной области Минздравом России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти подготовлен проект федерального закона «О предупреждении наркомании и токсикомании». Разработан еще ряд законопроектов, направленных на повышение эффективности деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Подписаны соглашения о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков с рядом иностранных государств. Разработаны научно-методические основы антинаркотической профилактической работы. Заложены основы межведомственного взаимодействия в решении проблемы профилактики злоупотребления психоактивными веществами среди несовершеннолетних, привлечения к профилактике родителей, общественных и религиозных объединений, средств массовой информации.

17. Профилактическая работа осуществляется на всех уровнях образования (от дошкольного до высшего профессионального), в образовательных учреждениях всех типов и видов. Активно ведется работа по совершенствованию научно-методического обеспечения антинаркотической деятельности органов управления образованием и образовательных учреждений. В 2002 году издан и направлен в органы управления образованием субъектов Российской Федерации комплект учебно-методических пособий по вопросам профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде (14 наименований) в количестве 635 000 экземпляров. В деятельности по профилактике наркомании в образовательной среде используются ресурсы службы практической психологии для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. В практику работы образовательных учреждений входит создание кабинетов профилактики наркомании, наркопостов, формируются службы доверия для детей, подростков и молодежи. Принимаются меры по созданию сети региональных реабилитационных центров для несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотическими средствами.
18. Усилен контроль за реализацией прав детей на образование. Принимаются меры по выявлению и возвращению в образовательные учреждения детей, не обучающихся в нарушение закона. Повышена роль воспитательной работы в образовательных учреждениях. В субъектах Российской Федерации продолжается работа по развитию сети досуговых, спортивных, оздоровительных учреждений, вовлечению детей и молодежи в занятия физкультурой, спортом, туризмом. Проводится ряд массовых соревнований (физкультурно-спортивные фестивали, спартакиады), в том числе среди обучающихся образовательных учреждений и училищ олимпийского резерва, студентов высших и средних специальных учебных заведений, допризывной молодежи. Расширяются география и состав участников соревнований. К участию в соревнованиях привлекаются дети из городов, сельской местности, детских интернатов. Осуществляются мероприятия по обеспечению образовательных учреждений спортивным оборудованием и инвентарем: в 2002 году обеспечены все детские-дома и школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

19. Складывается система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, осуществляющих деятельность по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди детей, подростков и молодежи. В программы образовательных учреждений среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования различной ведомственной принадлежности вводятся курсы по вопросам профилактики наркомании среди несовершеннолетних и молодежи. В каждом федеральном округе созданы Центры повышения квалификации работников образовательных учреждений по вопросам профилактики злоупотребления психоактивными веществами. В 2002 году на базе указанных центров обучено более 3 тысяч человек. В 11 городах России созданы федеральные экспериментальные центры по разработке и апробации технологии профилактики наркомании и организационно-управленческих моделей физкультурно-профилактической работы среди молодежи в системе Госкомспорта России.
20. В целях активизации участия средств массовой информации в профилактической работе практикуется выделение грантов для электронных СМИ за счет бюджетного финансирования. При финансовой поддержке Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации реализуются тематические теле- и радиопрограммы, направленные на привлечение внимания общественности к проблемам подрастающего поколения, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, на пропаганду здорового образа жизни. Ведется работа по устойчивому формированию понятия «непрестижности» употребления наркотических средств среди подростков и молодежи. Издается серия книг по истории искусства, культуры, музыки, живописи.
- Госкомспортом России, МПТР России и Фондом "Спорт против наркотиков" реализована программа производства специальных роликов "Альтернатива" под девизом "Я выбираю спорт" с участием звезд российского спорта. Формируется антинаркотический информационный блок в сети Интернет. При поддержке МПТР России действует Интернет-сайт «Нет - наркотикам». Принимаются меры по созданию постоянно действующего межведомственного совета по проведению независимой психолингвистической экспертизы материалов СМИ на предмет наличия в них элементов пропаганды наркотиков.
21. Продолжает совершенствоваться система наркологической помощи детям и подросткам. Во всех регионах введена должность заместителя главного нарколога по детско-подростковой наркологии, открыты специальные отделения и кабинеты, в штаты наркологических диспансеров включены социальные работники, которые обеспечивают контакт с подростками в семье и на "улице", а также психологи и психотерапевты.
- Минздравом России осуществляется целенаправленная работа по совершенствованию методов профилактики зависимости от наркотических средств, диагностики, лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией. Продолжена разработка новых психофармакологических препаратов, подавляющих влечение к наркотику. Разработан и предложен к внедрению ряд терапевтических программ, в том числе для детей и подростков, страдающих наркологической зависимостью.
22. Правоохранительными органами регулярно проводятся комплексные оперативно-профилактические операции, направленные на выявление правонарушений в сфере легального оборота наркотиков, перекрытие каналов их утечки, обнаружение незаконных посевов нарकोкультур, пресечение незаконного перемещения наркотиков через границу. В 2002 году выявлено 189,5 тысяч преступлений (на 52

тысяч меньше, чем в 2001 году – 241,6 тысяч), связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 70 тысяч (37%) совершены с целью сбыта. Количество лиц, совершивших преступления, уменьшилось на 41%, в том числе несовершеннолетних - на 57%.

23. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, по-прежнему *существует ряд негативных тенденций в организации противодействия злоупотреблению наркотиками и иными психоактивными веществами среди подростков и молодежи.*

По оценкам 47,3% экспертов, в 2002 году по сравнению с 2001 годом в их регионах в целом увеличилось число подростков и молодежи, злоупотребляющих наркотиками и иными психоактивными веществами. *Согласно данным мониторинга, в 56 субъектах РФ (из 89) в 2002 году произошел рост числа потребляющих наркотические средства, в 19 – снижение, в 14 ситуация осталась без изменений.*

24. Принимаемые меры по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди детей, подростков и молодежи в образовательной среде по-прежнему сопряжены со многими трудностями. *Органы управления образованием и образовательные учреждения испытывают недостаток необходимой информации, финансовых и кадровых ресурсов для организации полноценной профилактической работы.*

Как следствие, в ряде образовательных учреждений отсутствует комплексная система антинаркотической работы. По-прежнему доминирует информационно-просветительский подход к решению проблем профилактики злоупотребления психоактивными веществами среди детей и молодежи с акцентированием внимания на негативных последствиях наркомании. Не на должном уровне находится состояние индивидуальной профилактической работы с обучающимися, воспитанниками образовательных учреждений, имеющими проблемы, связанные со злоупотреблением психоактивными веществами.

25. *Особое беспокойство вызывают безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние.* Семья является основным социальным институтом социализации личности на ранней стадии её становления. Однако в переходный период общества многие семьи сталкиваются с материальными и социальными трудностями, что негативно сказывается на формировании благоприятной среды для воспитания подрастающего поколения. *Число российских семей с неблагоприятными условиями воспитания, в том числе из-за материальных трудностей, достигает 30%.* В половине таких семей среда девиантная, а в каждой четвертой – конфликтная. Из таких семей дети, по сути дела, «выталкиваются» на улицу, в круг таких же отчужденных от семьи сверстников, а порой и в девиантные группы.

26. Семья, испытывающая материальные затруднения или находящаяся в социальной самоизоляции, не способна оказать помощь своим детям в трудную минуту. Не случайно треть детей и подростков от своих родных не ожидают такой помощи. Это влечет за собой отчуждение, наносит психологическую травму. С другой стороны, в условиях рыночного динамизма чрезмерная зависимость от окружающих закрепляет не критическое восприятие подростками и молодежью элементов маргинальной массовой культуры, девиантных принципов межличностной коммуникации. Такое «психологическое устройство» делает востребованной большую опеку со стороны социальных институтов: семьи, школы, коллектива.

27. По-прежнему существуют проблемы с организацией досуга, отдыха и занятости детей и подростков, особенно во время каникул. *Согласно итогам мониторинга,*

каждый второй-третий ребенок проводит каникулы дома. В результате вместо организованного содержательного досуга дети целыми днями «тусуются» в неформальных группах. Для этой части молодежи риск оказаться приобщенным к потреблению наркотических средств возрастает. *Охват детей летними лагерями, подростков – спортивными лагерями, студенческой молодежи – лагерями труда и отдыха явно недостаточен.* Не решены в полном объеме вопросы временной трудовой занятости детей и подростков. Стимулирующая к взаимодействию на принципах коллективизма трудовая инициатива молодежи в форме «строительных отрядов» только начинает возрождаться.

28. Досуг – затратная сфера общества, поэтому исторически культурная среда досуга формировалась в экономически более благоприятной высокоурбанизированной среде. В такой среде сегодня проживает лишь треть российских подростков и молодежи.

В то же время большинство подростков и молодежи по своему характеру и биологической предрасположенности тяготеют к такой динамической культурной среде, которая предоставляет им возможность для выражения своей индивидуальности в форме соревновательности и элементов игры. Реализация потребности в культурном досуге ограничена ныне всеобщей коммерциализацией этой сферы общественной жизни. Отсутствие денег лишает большинство молодых людей содержательного культурного досуга. Именно этим объясняется тот факт, что *сегодня 70% подростков и молодежи довольствуются социально-пассивными формами досуга – встречами со сверстниками «на улице», просмотром телепередач, видео, прослушиванием музыки.* Это пассивная, но не социально-отчужденная часть подростков и молодежи. Беспокойство вызывают те 15%, кто игнорирует общение в кругу родных, друзей, сверстников и, по собственному признанию, просто «бродят, где попало». А это – почти 5 миллионов человек в возрасте 11-24 лет. Данная категория требует особого внимания со стороны общества.

29. Занятия спортом – важный фактор, сдерживающий молодежь от потребления психоактивных веществ всех видов. Как показал мониторинг, 85% детей, подростков и молодежи тяготеют к спорту, однако имеют возможность регулярно заниматься им всего 22% - то есть 7,5 млн., а 63%, то есть 20 млн., которые также хотели бы заниматься спортом, могут либо реализовать свои потребности только эпизодически, либо вообще не имеют такой возможности. Определенные условия для занятий спортом представляют образовательные учреждения, однако сокращение бюджетного финансирования в последние годы привело к ухудшению состояния учебно-спортивной базы, слабому обеспечению учебно-тренировочных занятий спортивным инвентарем и оборудованием, что отразилось на уровне организации и качестве учебного процесса. Кроме того, после завершения обучения юноши и девушки лишаются и этой возможности. Основная причина – коммерциализация бывшей государственной спортивной базы. Недостаточно используется потенциал средств физической культуры и спорта в организации досуговой деятельности по месту жительства.

30. Как показал мониторинг, в содержательном плане занятия физической культурой в образовательных учреждениях, которые обычно сводятся к монотонной физической нагрузке, устарели и не привлекают подростков и молодежь – они тяготеют к спортивным играм, включающим элементы соревновательности. Традиционная система физического воспитания в образовательных учреждениях на современном этапе для обеспечения необходимого уровня физической культуры, физического развития обучающихся нуждается в совершенствовании за счет увеличения в них элемента соревновательности, спортивной направленности. Требуется расширение внеучебной физкультурно-оздоровительной и спортивной

- работы на основе создания спортивных клубов в каждом образовательном учреждении, улучшение материально-технического обеспечения процесса физического воспитания.
31. Основной формой антинаркотической профилактики в регионах, как указали 70% экспертов, является вербальная пропаганда. *Но работа эта во многом идет вхолостую.* По-видимому, не найдена убедительная форма диалога с подростками и молодежью. В агитационных материалах не учтена психология «рыночного» поколения с более индивидуализированным сознанием, чем у старшего поколения, его новая потребительская субкультура, в которой главным понятием является *престиж*. Мало игровых массовых культурных и спортивных мероприятий антинаркотической направленности. Профилактические акции антинаркотического характера, как правило, проводятся в крупных городах, не затрагивая небольших населенных пунктов.
 32. Ситуация усугубляется существующими проблемами, связанными с обеспечением систематической базовой подготовки специалистов в области профилактики зависимости от наркотических средств и других психоактивных веществ. На фоне глобального характера проблемы в стране недостаточно специалистов, занятых междисциплинарными, адекватными современным требованиям науки и практики исследованиями, способных разрабатывать и внедрять обучающие программы, совершенствовать нормативное и методическое обеспечение, проводить квалифицированную подготовку кадров в области профилактики. *До настоящего времени не создана единая общегосударственная система обучения и повышения квалификации специалистов органов и учреждений, осуществляющих антинаркотическую профилактическую работу.*
 33. К освещению в СМИ проблем наркомании, пропаганде альтернативных видов жизнедеятельности слабо привлекаются специалисты, а также известные, популярные в России спортсмены, артисты и другие значимые для детей и молодежи лица. Необходима разработка специальных технологий подачи антинаркотической информации в различных СМИ.
 34. Существуют серьезные проблемы в организации наркологической помощи тем, кто злоупотребляет наркотиками, и больным наркоманией. *Организация работы наркологической службы России ослаблена, ее материальная база не обеспечена регулярным и достаточным финансированием.* Система лечения и реабилитации больных наркоманией недостаточно эффективна.
 35. Недостаточная открытость и доступность программ помощи больным наркоманией часто ведет к запоздалому обращению больных за медицинской помощью. К этому времени уже успевают развиться серьезные последствия злоупотребления наркотиками. В итоге все это способствует накоплению не леченного или плохо пролеченного контингента больных наркоманиями, который в свою очередь становится источником распространения ВИЧ-инфекции, гепатитов, различных социальных девиаций.
 36. Реабилитационных структур, способных реализовывать разнообразные и дифференцированные для различных контингентов психотерапевтические, воспитательные, образовательные, трудовые программы, и реально обеспечивать возвращение наркоманов к жизни в обществе, не хватает. *Не создана сеть региональных реабилитационных центров для несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами.*
 37. Недостаточными являются количество специалистов, оказывающих реабилитационную помощь больным наркоманией, и их подготовка. *По-прежнему проблемы реабилитации решают преимущественно медики, а специалистов смежного профиля – психологов, педагогов, социальных работников и других специалистов не хватает.* Не всегда квалификация специалистов отвечает

- современным требованиям. Существенным ограничением в этом отношении является и низкий уровень оплаты их труда. Для развития системы профессиональной реабилитации необходим переход к иной модели оказания наркологической помощи, интегрирующей усилия специалистов различного профиля, обеспечивающей успешную реадaptацию и ресоциализацию бывших наркозависимых в обществе.
38. Недостаточно развита нормативно–правовая база лечебно–реабилитационного процесса. В частности, необходимо более четко регламентировать вопросы реабилитации несовершеннолетних, а также лиц, зависимых от наркотиков и иных психоактивных веществ, и одновременно ВИЧ–инфицированных или больных СПИДом. *Не решена проблема недобровольной реабилитации. Официально не утверждены стандарты реабилитационной помощи, что препятствует аттестации реабилитационных структур и оценке их эффективности.* Как следствие, многие реабилитационные программы осуществляются без отчетливого подхода к реабилитации, что ведет к незначительным и неустойчивым ее результатам.
 39. Недостаточно прозрачной остается деятельность негосударственных, коммерческих реабилитационных структур. Такие структуры нередко занимаются деятельностью, которая собственно реабилитацией не является, а представляет собой детоксикацию или краткосрочное лечение. Предлагаемые ими программы реабилитации зачастую не проходят экспертизу специалистов, их эффективность объективно не подтверждена. Отдельные реабилитационные программы, реализуемые нетрадиционными религиозными объединениями, связаны с деструктивным воздействием на сознание участвующих в них лиц (в первую очередь подростков и молодежи), наносят ущерб их психическому и физическому здоровью. В связи с этим представляется необходимым усилить государственный контроль за деятельностью негосударственных реабилитационных организаций.
 40. *Остается актуальным совершенствование нормативной правовой базы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту,* включая внесение изменений и дополнений в законодательство, разработку соответствующих подзаконных актов в целях более эффективного применения существующих законов, устранения проблем правоприменительной практики.
 41. *Недостаточен уровень координации антинаркотической деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти.* Межведомственные комиссии созданы во всех субъектах Российской Федерации, но многие из них, не имея постоянных рабочих органов, действуют формально. В профилактической работе не в полной мере используются ресурсы общественных и религиозных организаций, в том числе тех, которыми уже накоплен положительный опыт в данной области. Не обеспечивается должным образом координация усилий государственных и негосударственных структур, направленных на противодействие распространению наркомании.
 42. Недостаточным является ресурсное обеспечение антинаркотической деятельности как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.