

Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2004 г. N 454 "О запрещении культивирования на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Запретить культивирование на территории Российской Федерации следующих растений, содержащих наркотические вещества: эфедра (растение вида *Ephedra L*); кактус, содержащий мескалин (растение вида *Lophophora williamsii*).
2. Утвердить прилагаемые размеры запрещенных к возделыванию на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Фрадков

Размеры
запрещенных к возделыванию на территории Российской Федерации
растений, содержащих наркотические вещества, для целей статьи 231
Уголовного кодекса Российской Федерации (утв. постановлением
Правительства РФ от 3 сентября 2004 г. N 454)

Наименование растения Крупный размер (независимо от фазы развития растения)

Кактус, содержащий мескалин (растение вида *Lophophora williamsii*) от 2 растений

Кат (растение вида *Catha edulis*) от 4 растений

Кокаиновый куст (растение любого вида рода *Erythroxylon*) от 4 растений

Конопля (растение рода *Cannabis*) от 20 растений

Опийный мак (растение вида *Papaver somniferum L*) и другие виды мака рода *Papaver*, содержащие наркотические вещества от 10 растений

Эфедра (растение вида *Ephedra L*) от 10 растений

Грибы (любая часть плодового тела), содержащие псилоцибин и (или)

псилоцин
от 20 плодовых тел

Комментарии Льва Левинсона

НОВЫЕ НОРМЫ О РАСТЕНИЯХ

правовой комментарий

3 сентября 2004 года Правительство РФ издало Постановление № 454 "О запрещении культивирования на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества".

Постановлением запрещено выращивание эфедры и пейота - кактуса, содержащего мескалин. Также установлены крупные размеры запрещенных к возделыванию растений для целей статьи 231 УК РФ.

Запрещая культивирование эфедры и кактуса *Lophophora williamsii*, Правительство руководствовалось статьей 18 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах". Этой статьей изначально запрещено культивирование опийного мака и кокаинового куста, а также установлен запрет культивирования конопли в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте. Согласно же п. 4 названной статьи, "решения о запрете культивирования конкретных сортов конопли и других растений на территории Российской Федерации принимаются Правительством Российской Федерации".

Производные эфедры и кактуса *Lophophora williamsii* (эфедрин, мескалин и др.) изначально включены как в конвенциональные списки, так и в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации", утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681. В том же Перечне содержатся кат и плодовое тело (любая часть) любого вида грибов, содержащих псилоцибин и (или) псилоцин.

Решение о запрещении возделывания всех перечисленных в Постановлении от 3 сентября растений формально соответствует Конвенции ООН 1988 года "О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ", поскольку ее статья 14 допускает меры по искоренению незаконного культивирования не только опийного мака, кокаинового куста и каннабиса, но и других наркотикосодержащих растений.

Следует учитывать, что запрет культивирования эфедры не означает запрета на ее приобретение и хранение в высушенном (сорванном виде). Теоретически это относится и к кактусу, обнаруженному в непроизрастающем состоянии, "без горшка".

За остальные перечисленные в постановлении растения (каннабис, опийный мак, кокаиновый куст, кат, грибы) в соответствии с постановлениями Правительства от 30 июня 1998 года № 681 и от 6 мая 2004 года № 231 наказание наступает и в случае их хранения/приобретения: административное - до 10 доз, уголовное - свыше. Дозой считается, по постановлению № 231, определенное количество высушенных или невысушенных растений (например, 5 г

листьев кока). В отношении псилоцибиновых грибов доза определяется не по массе плодовых тел, а по активному веществу (в этом существенное преимущество постановления от 6 мая в сравнении его с действовавшей ранее таблицей Бабаяна, где предлагалось взвешивать сами по себе высушенные грибы).

Что касается т.н. "размеров" растений, определенных в рассматриваемом сентябрьском постановлении, то данную таблицу не следует воспринимать таким образом (как это было уже неправильно истолковано в ряде СМИ), будто бы в количестве меньше перечисленного выращивать соответствующие растения разрешено. За культивирование всех перечисленных в постановлении растений (но только их!) в любом количестве (т.е. от одного растения) предусматривается уголовная (!) ответственность по ст. 231 УК РФ.

Наказание по части первой (культивирование в размере, не являющимся крупным) - штраф от 2500 до 300000 рублей либо лишение свободы на срок до 2 лет. Если же культивирование осуществляется группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а также в крупном размере, наказание составляет от 3 до 8 лет лишения свободы. Федеральным законом от 8 декабря 2003 года статья 231 УК была дополнена примечанием, согласно которому размеры запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические средства, для целей настоящей статьи утверждаются Правительством РФ. Под крупным размером в УК понимается, конечно, не величина отдельно взятого куста, а количество экземпляров. Это оговорено в постановлении от 3 сентября: "независимо от фазы развития растения".

Редакция статьи 231 УК с учетом примечания вступила в силу 12 мая 2004 года. К этому времени должны были быть утверждены и крупные размеры. Однако постановление по размерам запоздало почти на 4 месяца. По этой причине начиная с 12 мая 2004 года по день официального опубликования постановления от 3 сентября ответственности за культивирование в крупном размере не было: в любых количествах должна была применяться часть 1 статьи 231. Хотя запрет возделывания кактусов и эфедры представляется избыточным (четкого указания на необходимость запрета именно этих растений Конвенция 1988 года все-таки не содержит), в целом Постановление от 3 сентября немного смягчает правила в отношении крупных размеров растений по сравнению с применявшимися до 12 мая 2004 года. До этой даты (т.е. до вступления в силу статьи 231 УК в новой редакции) органы руководствовались заключением Постоянного комитета по контролю наркотиков (того же Бабаяна) от 16 июля 1997 года, согласно которому крупным размером кокаинового куста признавалось одно растение (теперь, по постановлению от 3 сентября, - четыре растения), ката - одно растение (теперь также четыре), конопли (независимо от сорта) - 15 растений (теперь 20). Правда, крупным размером опийного мака по Бабаяну считалось 20 растений, а по новому постановлению - 10. Также в заключении Бабаяна отдельно была выделена позиция "заросли дикорастущей конопли и многолетнего мака, за которыми установлен незаконный уход с целью обеспечения их

произрастания". Для этого случая крупным размером считалось от 50 растений. Теперь эта позиция утеряна.

Представляется, что необходим принципиальный пересмотр статьи 231 УК в части декриминализации культивирования для личного потребления. Такое пожелание высказывалось и представителями Управления ООН по контролю наркотиков и преступности во время их визита в Россию летом этого года. В отличие от действий, связанных со сбытом и производством наркотиков, которые Конвенция 1988 года предписывает признавать преступлениями, культивирование для личного потребления может, как это следует из п. 2 статьи 3 Конвенции, рассматриваться как правонарушение, т.е., используя российские правовые реалии, преследоваться не в порядке УК, а на основании КоАП.

РАЗЪЯСНЕНИЯ О КОНОПЛЕ

Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2004 года № 454 не запрещает культивирование всех сортов конопли, а лишь устанавливает крупный размер (от 20 растений) для ЗАПРЕЩЕННЫХ К ВОЗДЕЛЫВАНИЮ СОРТОВ КОНОПЛИ, т.е. определяет критерий размера в соответствии с примечанием к статье 231 УК.

Важно учитывать, что Постановление от 3 сентября состоит из двух частей: 1) установления запрета культивирования мескалинового кактуса и эфедры; 2) таблицы крупных размеров растений для целей статьи 231 УК. В этой таблице определен крупный размер как для вновь запрещенных (кактус, эфедрa), так и для ранее запрещенных к возделыванию растений.

О культивировании конопли в Федеральном законе "О наркотических средствах и психотропных веществах" говорится следующее: на территории РФ запрещается культивирование конопли в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотических средств; решения о запрете культивирования конкретных сортов конопли принимаются Правительством РФ (статья 18).

Такого решения Правительством не принято, так что с точностью определить, какие именно сорта конопли разрешены, а какие запрещены невозможно. И здесь, безусловно, остается достаточно места для произвола.

Однако толковать эту юридическую ситуацию таким образом, будто бы все сорта конопли запрещены нельзя.

Во-первых, в статье 231 УК установлена ответственность за культивирование только тех сортов конопли, которые содержат наркотические вещества, но не конопли как таковой. А размеры в постановлении от 3 сентября утверждены именно для целей статьи 231.

Во-вторых, коноплеводство как отрасль закреплено в иных федеральных законах: "О сельскохозяйственной кооперации" (статья 4), "О бюджетной классификации Российской Федерации". Последний предусматривает государственные субсидии на производство льна и конопли.

Согласно действующему Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, конопля отнесена к растительному сырью, используемому в текстильном производстве, волокно конопли пеньковое - к тканым материалам, а выращивание конопли как прядильной культуры - к сельскохозяйственной деятельности.